

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

22 ноября 2024 г. № 5.1-01/3063@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону "О частной охранной деятельности", принятому
Государственной Думой 20 ноября 2024 года**

Проект названного Федерального закона внесён депутатами Государственной Думы А.Е.Хинштейном, А.Б.Выборным, Э.А.Валеевым 1 июля 2022 года (№ 155863-8).

Федеральным законом регулируются правоотношения, возникающие в связи с лицензированием, осуществлением частной охранной деятельности в Российской Федерации и в связи с оказанием частными охранными организациями содействия правоохранительным органам. Федеральный закон также определяет правовую основу частной охранной деятельности, её цели и принципы, виды охранных услуг, участников частной охранной деятельности и их полномочия, устанавливает гарантии правовой и социальной защиты работников частной охранной организации, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности.

Федеральным законом вводятся, например, такие понятия как "охранная услуга", "телохранитель", "технические средства охраны", "частная охранная деятельность".

Под частной охранной деятельностью понимается вид деятельности по оказанию охранных услуг, осуществляемый частными охранными организациями в соответствии с лицензией на осуществление частной охранной деятельности.

Частная охранная организация вправе оказывать охранные услуги, указанные в предоставленной ей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, а также осуществлять дополнительные виды деятельности

(например, консультации и подготовка рекомендаций по защите от противоправных посягательств; транспортировка (перевозка) охраняемых объектов и (или) охраняемых лиц; обследование помещений охраняемых объектов на предмет наличия технических каналов утечки информации).

Федеральным законом устанавливаются требования к организациям, осуществляющим частную охранную деятельность.

Учредителями (участниками) частной охранной организации не могут являться, в том числе, граждане, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной службы, должности муниципальной службы, а также выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях, кроме общественных организаций и профессиональных союзов, осуществляющих деятельность в сфере охраны и безопасности.

Для получения лицензии на осуществление частной охранной деятельности руководитель соискателя лицензии обязан представить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган по месту нахождения соискателя лицензии в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", а при отсутствии технической возможности — непосредственно на бумажном носителе либо направить заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении заявление и документы и (или) сведения по каждому виду охранных услуг, предусмотренные положением о лицензировании частной охранной деятельности.

Работникам частных охранных организаций, в том числе, запрещается использовать методы сыска; выполнять трудовую функцию в частной охранной организации, не имея личной карточки, сведения об оформлении которой

внесены в реестр личных карточек и в установленном порядке предоставлены в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности; использовать при выполнении трудовой функции по оказанию охранной услуги оружие, не принадлежащее на праве собственности или ином законном основании частной охранной организации, заключившей с заказчиком договор на её оказание.

Кроме того, Федеральным законом устанавливаются общие условия использования и применения физической силы, специальных средств и оружия. Так, в частности, Федеральный закон наделяет Правительство Российской Федерации правом устанавливать виды, типы, модели, количество служебного оружия и патронов к нему, а также гражданского оружия самообороны, разрешённого для использования в качестве служебного оружия, правила их оборота, порядок приобретения, учёта, хранения и ношения специальных средств.

Частный охранник, телохранитель обязаны проходить периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением специальных средств и (или) оружия.

Согласно Федеральному закону применение частным охранником, телохранителем физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия с превышением своих полномочий, крайней необходимости или необходимой обороны влечёт за собой ответственность, установленную законом.

О каждом случае применения физической силы, специальных средств или оружия, повлёкшем за собой причинение вреда здоровью граждан или их смерть, причинение ущерба чужому имуществу (в том числе в случае пресечения функционирования беспилотных аппаратов), частный охранник, телохранитель обязаны незамедлительно информировать прокурора, орган внутренних дел и территориальный орган федерального органа исполнительной власти,

уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, по месту совершения события.

Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пунктам "в" (регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина), "г" (установление порядка деятельности федеральных органов исполнительной власти), "м" (безопасность; обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных) и "т" (установление ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина, и согласуется с системой федерального законодательства.

Внутренняя логика Федерального закона соблюдена, противоречия между его структурными частями и нормами не выявлены. Правила юридической техники соблюдены.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза согласно методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не затрагивает вопросы, перечисленные в статье 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен Советом Федерации не позднее 4 декабря 2024 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации В.В.Якушеву, первому заместителю Председателя Совета Федерации А.В.Яцкину,

заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьёву, заместителю Председателя Совета Федерации Н.А.Журавлёву, заместителю Председателя Совета Федерации И.Ю.Святенко, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.И.Булавину, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В.Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по социальной политике Е.А.Перминовой, председателю Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.С.Тимченко, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А.Шевченко, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 411370C01D35F0F3CC54A0C4114BBFD1
Владелец **Егорова Екатерина Юрьевна**
Действителен с 22.05.2024 по 15.08.2025

Е.Ю. ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел административного, уголовного и процессуального права: Б.А.Ельцов (697-93-28)

отдел конституционного и международного права: А.М.Куликов (697-64-36)

отдел гражданского права: Ю.Ю.Попова (697-54-56)

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: В.А.Осипова (695-46-06),

Н.В.Яковлева (695-48-97), М.В.Манохина (697-18-74), С.Ю.Лялюев (697-52-56)

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: Л.В.Хорошева (697 58 74)