

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

---

26 ноября 2024 г. № 3.3-02/3537@

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по Федеральному закону "О частной охранной деятельности"**

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности рассмотрел Федеральный закон "О частной охранной деятельности" (проект № 155863-8) (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой 20 ноября 2024 года.

Проект Федерального закона внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Е. Хинштейном, А.Б. Выборным и Э.А. Валеевым 1 июля 2022 года и принят в первом чтении 15 декабря 2022 года, во втором чтении 19 ноября 2024 года.

Федеральным законом устанавливаются новые основы нормативно-правового регулирования частной охранной деятельности в Российской Федерации.

Федеральный закон определяет правовую основу частной охранной деятельности, ее цели и принципы, виды охранных услуг, участников частной охранной деятельности и их полномочия, устанавливает гарантии правовой и социальной защиты работников частной охранной организации, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности.

Федеральным законом, в частности, расширяется понятийный аппарат – вводятся новые понятия: "частная охранная деятельность", "охранная услуга", "технические средства охраны", "реагирование", "телохранитель".

Под частной охранной деятельностью понимается вид деятельности по оказанию охранных услуг, осуществляемый частными охранными организациями в соответствии с лицензией на осуществление частной охранной деятельности.

Федеральным законом устанавливается, что частная охранная организация вправе оказывать охранные услуги, указанные в предоставленной ей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, а также осуществлять дополнительные виды деятельности (например, консультации и подготовка рекомендаций по защите от противоправных посягательств; транспортировка

(перевозка) охраняемых объектов и (или) охраняемых лиц; обследование помещений охраняемых объектов на предмет наличия технических каналов утечки информации).

Федеральным законом устанавливаются требования к организациям, осуществляющим частную охранную деятельность.

Учредителями (участниками) частной охранной организации не могут являться, в том числе, граждане, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной службы, должности муниципальной службы, а также выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях, кроме общественных организаций и профессиональных союзов, осуществляющих деятельность в сфере охраны и безопасности.

Для получения лицензии на осуществление частной охранной деятельности руководитель соискателя лицензии обязан представить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган по месту нахождения соискателя лицензии в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", а при отсутствии технической возможности — непосредственно на бумажном носителе либо направить заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении заявление и документы и (или) сведения по каждому виду охранных услуг, предусмотренные положением о лицензировании частной охранной деятельности.

Работникам частных охранных организаций, в том числе, запрещается использовать методы сыска; выполнять трудовую функцию в частной охранной организации, не имея личной карточки, сведения об оформлении которой внесены в реестр личных карточек и в установленном порядке предоставлены в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности; использовать при выполнении трудовой функции по оказанию охранной услуги оружие, не принадлежащее на праве собственности или ином законном основании частной охранной организации, заключившей с заказчиком договор на её оказание.

Федеральным законом устанавливаются общие условия использования и применения физической силы, специальных средств и оружия. Федеральным

законом Правительство Российской Федерации наделяется правом устанавливать виды, типы, модели, количество служебного оружия и патронов к нему, а также гражданского оружия самообороны, разрешённого для использования в качестве служебного оружия, правила их оборота, порядок приобретения, учёта, хранения и ношения специальных средств.

Федеральным законом установлена обязанность частного охранника, телохранителя проходить периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением специальных средств и (или) оружия.

Согласно Федеральному закону применение частным охранником, телохранителем физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия с превышением своих полномочий, крайней необходимости или необходимой обороны влечёт за собой ответственность, установленную законом.

О каждом случае применения физической силы, специальных средств или оружия, повлёкшем за собой причинение вреда здоровью граждан или их смерть, причинение ущерба чужому имуществу (в том числе в случае пресечения функционирования беспилотных аппаратов), частный охранник, телохранитель обязаны незамедлительно информировать прокурора, орган внутренних дел и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, по месту совершения события.

Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пунктам "в" (регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина), "г" (установление порядка деятельности федеральных органов исполнительной власти), "м" (безопасность; обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных) и "т" (установление ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина, и согласуется с системой федерального законодательства.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в подзаконные нормативные правовые акты.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

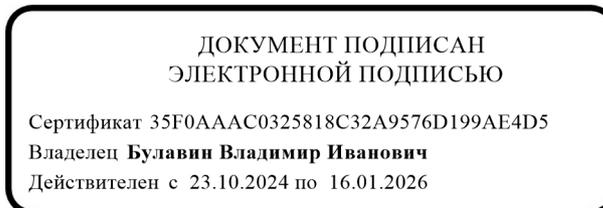
Комитет Совета Федерации по экономической политике, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет Совета Федерации по социальной политике, Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (соисполнители) рекомендуют одобрить Федеральный закон.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как не затрагивает вопросов, предусмотренных статьёй 106 Конституции Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности **р е ш и л:**

рекомендовать Совету Федерации рассмотреть и одобрить Федеральный закон "О частной охранной деятельности".

Председатель комитета



В.И. Булавин