

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

117218 г. Москва, ул. Кржижановского  
д.13/2 оф. 414  
тел. +7(495) 114 5034  
[info@spk-nsb.ru](mailto:info@spk-nsb.ru)  
[www.spk-nsb.ru](http://www.spk-nsb.ru)

Руководителю фракции всероссийской политической партии  
“Единая Россия”  
Государственной Думы  
Федерального собрания Российской Федерации

В.А.Васильеву

по вопросу поправок к принятому в первом чтении  
законопроекту №155863-8 «О частной охранной деятельности»

*Уважаемый Владимир Абдуалиевич,*

Согласно Постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2022 года № 2735-8 ГД, поправки к законопроекту №155863-8 «О частной охранной деятельности», принятому в первом чтении от указанной даты, направляются в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 29 декабря 2022 года.

На странице электронного паспорта законопроекта №155863-8 находится базовый текст законопроекта который взят СПК НСБ за основу по внесению поправок в соответствии с проведенным Советом правовым анализом, направленным в распоряжение всех фракции 04.07.2022 года, кроме “Единой России”. ( см. Приложение)

Данный правовой анализ исчерпывающе обосновывает несоответствие базовых положений законопроекта действующему законодательству в части отсутствия обязательного оказания охранных услуг квалифицированными работниками, проведения периодических проверок в отношении работников частных охранных организаций без наличия государственного регламента, обучения по программам профессионального обучения и наличия требования обязательного взаимодействия с правоохранительными органами по обеспечению охраны общественного порядка и, что на практике означает принудительный труд, запрещенный Конституцией Российской Федерации ряда иных правовых коллизий в отношении действующего законодательства.

В связи с вышеизложенным, СПК НСБ предлагает возглавляемой Вами фракции внести следующие поправки в текст законопроекта №155863-8 «О частной охранной деятельности» перед представлением его на второе чтение :

## **Раздел 1**

### **в статье 2 Основные понятия**

п.3) читать как

Охранная услуга - совокупность действий, предусмотренных профильным национальным стандартом (ГОСТ Р) для охранных организаций, в целях ... - далее по тексту;

п.9) читать как

частный охранник - квалифицированный работник, успешно прошедший профессиональный экзамен и имеющий действующее квалификационное удостоверение, предусмотренное действующим законодательством и подтверждаемое федеральным реестром профессиональных квалификаций, получивший в установленном настоящим Федеральным законом порядке удостоверение частного охранника ... - далее по тексту;

п.10) читать как

телохранитель - частный охранник, имеющий квалификацию телохранителя выполняющий трудовые функции, предусмотренные профильными профессиональным и национальным стандартом (ГОСТ Р) по защите жизни и здоровья охраняемого лица ... далее по тексту.

## **Раздел 2**

### **Ст. 10**

Внести пункт 10.

“Охранные услуги оказываются только квалифицированными работниками охранной организации”.

## **Раздел 3**

**Ст. 11** п.5 добавить п.п. 5

- не имеющие действующего квалификационного удостоверения, предусмотренного действующим законодательством для руководителя охранной организации;

**Ст. 12** п 1

заменить “профессиональное обучение” на “обучение по программам дополнительного профессионального обучения”, “квалификационный экзамен” на “профессиональных экзамен” и читать первое предложение статьи как :

“Право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим обучение по программам дополнительного профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, сдавшим профессиональный экзамен, имеющим квалификационное удостоверение с указанием его охранной квалификации, и подтверждается удостоверением частного охранника.”

**Ст. 13**

п. 1 Третье предложение читать как

“Продление срока действия удостоверения частного охранника осуществляется только при наличии у работника действующего квалификационного удостоверения.”;

в п. 2 добавить п.п.4) в случае отсутствия действующего квалификационного удостоверения;

#### **Ст. 14**

п. 2 читать как

“Частные охранники должны пройти обучение по соответствующим программам дополнительного профессионального обучения”;

п. 3 Ст. 14 исключить;

п.8 читать

“ФГОС для работников охранных организаций разрабатывается в установленном действующем законодательством порядке”;

п. 9 читать

“Программы дополнительного профессионального обучения для работников охранных организаций разрабатываются и утверждаются в соответствии с действующим законодательством”;

п. 11 первое предложение читать

“Профессионально обучение для работников охранных организаций в форме самообразования не допускается” далее - по тексту;

п. 12 читать

“Профессиональные экзамены для работников охранных предприятий проводятся в установленном действующим законодательством порядке”.

#### **Раздел 5**

Во всем разделе изменить словосочетание “применение физической силы” на термин

“применение защитных приемов физической силы”.

## **Ст. 21**

исключить п.9 в отношении проведения периодических проверок для квалифицированных охранников так как повторный контроль со стороны государства недопустим и имеет форму навязываемой услуги.

## **Раздел 6**

Исключить ст. 26 так как принудительный труд запрещен ст.37 Конституции Российской Федерации и ст. 4 ТК РФ;

**Ст. 27** читать как “Формы содействия частных охранных организаций правоохранительным органам” ;

## **Раздел 7**

## **Ст. 34**

п. 1 дополнить “... в соответствии с регламентами и компетенцией, установленными действующим законодательством”;

п. 2 - исключить.

Необходимость вышеуказанных изменений обусловлена несоответствием текста законопроекта действующему законодательству. В условиях СВО потенциал НСБ, в том числе и частной охраны, рассматривается как квалифицированный мобилизационный ресурс государства. Создание Национальной Системы Квалификаций (НСК) находится в компетенции Национального Совета при Президенте Российской Федерации по развитию квалификации. Игнорирование требований ст. 57 ТК РФ в части обязательности указания квалификации и трудовых функций в трудовом договоре противоречит всей логике развития усилий Правительства Российской Федерации по реализации национальных проектов.

Принятие закона в изначальной форме вызовет значительный правовой хаос и потребует дополнительного финансирования из госбюджета, так как профессиональное обучение в Российской Федерации, которое предусматривают законодатели в начальном тексте согласно ч. 2 ст. 43 Конституции Российской Федерации - бесплатное. Российская Федерация также устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Со своей стороны СПК НСБ готов дать любые консультации по данным вопросам и предоставить дополнительную информацию по альтернативным решениям в сфере обороноспособности государства и противодействию внутренним угрозам в его отношении в условиях и перспектив окончания СВО.

Приложение :

“Правовой анализ СПК НСБ законопроекта №155863-8 «О частной охранной деятельности»

*С уважением,*

И.о. Председателя СПК НСБ  
Дмитрий Н. Фонарев



27 октября 2022 года  
Москва.