

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



117218, г.Москва, ул. Кржижановского, 13/2
оф.414 СПК НСБ
sovetspknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

Исх. № 04/12 – 24.12.2023 г.

Экз. 1

Председателю
Комитета Государственной Думы
Федерального собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействия коррупции
г-ну Пискареву В.И.

по вопросу вхождения представителя СПК НСБ
в рабочую группу Комитета по совместному рассмотрению
законопроектов №№ 155863-8 и 516095-8

Уважаемый Василий Иванович,

После внесения группой депутатов 20 декабря 2023 года на рассмотрение в ГД РФ законопроекта № 516095-8 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», письмом от 21.12.2023 года исх. № 03/12-21.12.2023 г. Совет обратился к Председателю ГД РФ с предложением ввести в рабочую группу возглавляемого вами Комитета своего представителя для координации и синхронизации законотворческого процесса в отношении охранной деятельности в Российской Федерации, так как именно на частную охрану, которая рассматривается СПК НСБ как федеральный квалифицированный мобилизационный ресурс в период проведения и с учетом перспектив окончания СВО, ляжет основная нагрузка по выполнению задачи охраны учебных заведений.

В работе Комитета ГД РФ по безопасности и противодействию коррупции с июля 2022 года также находится и законопроект № 155863-8 «О частной охранной деятельности», прошедший в декабре 2022 года первое чтение. Изначальный текст данного законопроекта противоречит действующему законодательству в части отсутствия положения по оказанию услуг квалифицированными работниками, подтверждения противозаконной практики проведения т.н. «периодических проверок охранников» уполномоченным ФОИВ, который не имеет государственного регламента на оказание подобной услуги, а также содержит антиконституционное положение в части обязательности заключения договоров на охранные услуги на условиях ФОИВ, что прямо противоречит ст. 43 Конституции Российской Федерации, запрещающий принудительный труд. Это не помешало инициаторам законопроекта получить положительное заключение Правового управления ГД РФ и пройти документу предусмотренное регламентом, свое первое чтение.

На данный факт было обращено внимание не только профессионального сообщества, но и государственных структур, формирующих правовую базу для укрупненной группы работников, к которым относятся около 700 тыс. частных охранников, в части ее включения в Национальную Систему Стандартизации (далее - НСС).

Существующие противоречия действующего законодательства в области частной охраны привели страну к трагедиям в Казани, Перми, Ижевске и теперь в Брянске. Мы с пониманием относимся к инициативе группы депутатов в части внесения законопроекта № 516095-8, при этом имеем свое мнение, которое было изложено в вышеуказанном письме на имя Председателя ГД РФ. Ответом от 22.12.2023 года № 2.8-15-31450 Совет был проинформирован о направлении нашего обращения в адрес возглавляемого вами Комитета, что логически обосновывает наше предложение о совместной работе над обоими законопроектами в единой рабочей группе (комиссии).

В настоящее время проблема охраны школ является предметом прокурорской проверки, о чем мы проинформированы письмом ГП РФ от 15.12.2023 г. №69/1-Р335738-23/46697.

10.10.2023 года вступило в силу Решение Преображенского районного суда г. Москвы по иску СРО Ассоциация «Школа без опасности» к СПК НСБ о защите деловой репутации которое, оставляя иск без удовлетворения, согласно Закону № 44-ФЗ и Постановления правительства от 31.12.2021г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». формально лишает членов этой СРО (358 охранных организаций) права участвовать в охране школ. На это обращено внимание и другой группы депутатов, внесших 06.12.2023 года законопроект № 504954-8, касающихся изменений в законе № 44-ФЗ в части предоставления недостоверной информации участниками госзакупок.

Со вступления с 1 июля 2019 года в полную силу Закона № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» вся охранная деятельность в Российской Федерации осуществляется вне правового поля. В государственном реестре профессиональных квалификаций нет ни одной охранной. Госзакупки охранных услуг проводятся в нарушение законодательства. Об этом Совет в рамках своей компетенции многократно информировал оба уполномоченных ФОИВ - Минтруда РФ и ГУ и ГК ЛРР Росгвардии, а также одного из авторов законопроекта № 155863-8 «О частной охранной деятельности» г-на Выборного А.Б. с целью привести как действующую правовую базу, так и законопроект в надлежащее согласование с действующим законодательством.

По данному вопросу правовой анализ и список поправок в законопроект № 155863-8 «О частной охранной деятельности» 19.12.2022 года был направлен Советом в адрес всех руководителей фракций ГД РФ и Правовое Управление Президента Российской Федерации.

В течении 2023 года по руководством г-на Выборного А.Б. как ответственного исполнителя по данному законопроекту, должная работа не велась. Только 23 ноября 2023 года в ТПП РФ прошло совещание по рассмотрению поправок ко второму чтению, где присутствовал представитель СПК НСБ. На просьбу выслать в адрес Совета все имеющиеся поправки для корректировки своей работы в части уточнения порядка получения соискателем профильного образования, содержания трудовых функций в профессиональных стандартах и порядка прохождения им профессионального экзамена и главное, требуемое ст. 57 ТК РФ – получение охранной квалификации, от г-на Выборного А.Б. Совет получил молчаливый отказ в том числе и на официальную просьбу Совета на его имя от 30.11.2023 года № вх.2.8-15-355859 зарегистрированного в аппарате ГД РФ.

Профессиональным охранным сообществом 23 ноября 2023 года было обращено особое внимание на факт того, что заместителем г-на Выборного А.Б. являющегося действующим руководителем Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности в настоящее время состоит г-н. Саминский С.В. – разработчик как профессионального, так национального стандарта для охраны учебных заведений, руководитель СРО, охраняющего не только школы не только в Москве, но и в Луганске и по предварительным данным, печально известной гимназии в Брянске, лишенный решением суда права на защиту деловой репутации возглавляемой им организации. Инициатива по включению персон, лишенных деловой репутации в решение государственных задач, вызывает чувство иррациональности не только у граждан и СПК НСБ, но и у правоохранительных органов, так как г-н Выборный А.Б. вместе со своими коллегами, является заинтересованным лицом в принятии внесенного им законопроекта в начальном варианте не предусматривающем решение вышеизложенных правовых коллизий .

Правовая база охранной стандартизации для НСС уже подготовлена СПК НСБ. Она объединяет национальные стандарты ГОСТ Р (Росстат) и сопрягаемые с ними профессиональные (ПС) стандарты (Минтруда России) с выделенными квалификациями, в том числе и для граждан, оказывающих услуги по безопасности в режиме налога на профессиональный доход (для решения задач по объектам АТЗ 4 категории) и оценочными средствами для проведения профессиональных экзаменов. На данный момент все НПА находятся на стадии межведомственного согласования, так как действующее законодательство в области частной охраны не соответствует целому ряду федеральных законов в области трудовых отношений, образования и независимой оценке квалификации. Для устранения существующих в профильном правовом поле противоречий, депутатами ГД РФ инициированы законопроекты, которые, по мнению СПК НСБ, должны рассматриваться расширенной рабочей группой (комиссией) с привлечением ведущих специалистов федерального уровня по безопасности и частной охране и представителей профильных ФОИВ.

Утверждение национальных ГОСТ Р и профессиональных стандартов с внесением обязанности их применения при осуществлении охранной деятельности в текст закона «О частной охранной деятельности», установит ответственность поставщиков охранных услуг перед заказчиком не только в образовательных организациях, но и на всех взятых под охрану объектах промышленной и социальной инфраструктуры вне зависимости от ведомственной принадлежности или юридического статуса исполнителя охранных контрактов или договоров по обеспечению безопасности.

В связи с вышеизложенным, прошу Вас :

- в составе Комитета ГД РФ по безопасности и противодействию коррупции создать рабочую группу под руководством одного из первых заместителей Комитета по совместному рассмотрению законопроектов № 516095-8 и № 155863-8;
- включить в состав этой рабочей группы ответственного Комитета ГД РФ члена СПК НСБ Щетинина Григория Алексеевича – вице Президента ассоциации ветеранов госохраны «Девятичи»;

- направить персональный список членов и все имеющиеся в распоряжении ответственного Комитета ГД РФ поправки ко второму чтению законопроекта № 155863-8 «О частной охранной деятельности» и поправки к первому чтению в законопроект № 516095-8 в адрес СПК НСБ для координации и синхронизации деятельности Совета в рамках работы по выполнению Поручения Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации от 1 ноября 2023 г. No Пр-2192ГС
- в соответствии со ст. 121 Регдамента ГД РФ по готовности материалов, провести независимую экспертизу поправок в Общественной палате Российской Федерации.

Со своей стороны, Совет готов предоставить в распоряжение ответственного Комитета материалы судебного дела № 02-1538/22, переписку с профильными ФОИВ, НСПК, НАРК и правоохранительными органами с 2019 года, участвовать в работе по формированию таблиц поправок, комиссии по независимой экспертизе поправок на любом уровне, а также оказывать консультационную и практическую помощь в иных рабочих ситуациях.

С уважением,



Председатель СПК НСБ
Фонарев Д.Н.
24 декабря 2023