



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

ФОНАРЕВУ Д.Н.

nastrussia@gmail.com

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

« 18 » сентября 20 24 г.



956705

№ A26-02-95670591

Ваше обращение на имя должностного лица Администрации Президента Российской Федерации, направленное 19.08.2024 г., полученное 19.08.2024 г. в форме электронного документа и зарегистрированное 19.08.2024 г. за № 956705, рассмотрено.

Относительно доводов *«как следует из ответа Управления...от 14.08.2024 г. № А26-02-91027891 подписант считает, что наше обращение не может быть рассмотрено...»* сообщаем, что Вам был дан ответ по существу поставленных вопросов, разъяснены положения действующего законодательства. Вместе с тем, Вы вправе обжаловать принятое по Вашему обращению решение государственного служащего, подписавшего ответ на него, а также действия этого служащего в связи с рассмотрением Вашего обращения, в судебном порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

В части Ваших доводов *«в ответ на мое обращение к Президенту Российской Федерации от 18.06.2024 года за № 715333, я получил ответ от 30.07.2024 за №А26-01-71533391...после получения Управлением необходимых документов и материалов... ни одна из просьб, изложенных мною в результативной части обращения не получила мотивированного ответа, так как документ не поступил на рассмотрение адресата»* сообщаем, что право на обращение в государственные органы и к должностным лицам, закрепленное в статье 33 Конституции Российской Федерации, не означает, что ответить заявителю обязано именно то лицо, которому обращение направлено.

Так частью 3 статьи 10 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ) установлено, что ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

Администрация Президента Российской Федерации является государственным органом, сформированным в соответствии с пунктом «и» статьи 83 Конституции Российской Федерации, который обеспечивает деятельность Президента Российской Федерации и осуществляет контроль за исполнением решений Президента Российской Федерации.

Администрация Президента Российской Федерации в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, а также Положением об Администрации Президента Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 490.

Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций (далее – Управление) является самостоятельным подразделением Администрации Президента Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 17 февраля 2010 года № 201 утверждено Положение об Управлении, согласно которому работники Управления являются уполномоченными лицами и наделены правом рассмотрения письменных и устных обращений граждан, адресованных Президенту Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации и правом подписи направляемых заявителям ответов.

В соответствии с предоставленными полномочиями, работники Управления осуществляют контроль и информируют граждан о рассмотрении их письменных обращений по вопросам, отнесенным к компетенции Главы государства.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 59-ФЗ государственный орган вправе запрашивать, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия.

Ранее, в целях объективного и всестороннего рассмотрения Вашего обращения от 18.06.2024 г. за № 715333 в Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации были запрошены необходимые документы и материалы.

На основании представленных документов указанным письмом Управления Вам был дан ответ следующего содержания:

«В Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации рассмотрено обращение Фонарева Д.Н. по вопросам, связанным с разработкой проекта федерального закона № 155863-8 «О частной охранной деятельности» (далее - законопроект).

Согласно информации, содержащейся в обращении Фонарева Д.Н., работа над указанным законопроектом в Государственной Думе остановлена.

Указанный довод Фонарева Д.Н. не соответствует действительности поскольку в соответствии с постановлением Государственной Думы от 15 декабря 2022 г. № 2735-8 ГД Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции (ответственный комитет) поручена доработка законопроекта и внесение его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении. Работа по законопроекту не прекращалась.

Так, в Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации в соответствии с запросами Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции в течение 2023-2024 годов законопроект рассматривался четырежды. Замечания и предложения по указанному законопроекту направлены Управлением в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Кроме того, в своем обращении Фонарев Д.Н., ссылаясь на «решение Конституционного Суда Российской Федерации» по своей жалобе, просит Главу

государства поручить ему подготовить «полный пакет документов ко второму чтению в ГД РФ законопроекта № 155863-8 «О частной охранной деятельности»».

Обращаем внимание, что названное «решение Конституционного Суда Российской Федерации» является письмом Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации, которым Фонарев Д.Н. уведомляется о несоответствии его жалобы по форме и содержанию требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» и не содержит каких-либо предписаний, которыми Фонарев Д.Н. мог бы руководствоваться при обращении к Президенту Российской Федерации по рассматриваемому вопросу.

В части, касающейся просьбы Фонарева Д.Н. о подготовке названного законопроекта ко второму чтению, следует учитывать, что в соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Регламент, Государственная Дума) законопроекты подготавливаются к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении ответственными Комитетами Государственной Думы по поручению Совета Государственной Думы, порядок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой определяется ответственным комитетом самостоятельно, для работы над законопроектом комитет может создать рабочую группу, в состав которой могут входить представители органов государственной власти, других организаций, эксперты и специалисты (части 1, 3 и 4 статьи 111 Регламента).

При этом поправки к законопроекту, принятому в первом чтении, вправе вносить исключительно субъекты права законодательной инициативы, указанные в части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации (часть 2 статьи 120 Регламента), а обращения граждан подлежат рассмотрению в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» комитетами Государственной Думы в соответствии с вопросами их ведения (часть 1 статьи 29, часть 1 статьи 771 Регламента).

С учетом изложенного предложения Фонарева Д.Н. по законопроекту № 155863-8 «О частной охранной деятельности» могут быть рассмотрены в Комитете Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, являющемуся ответственным за его рассмотрение в Государственной Думе...».

Указанным ответом Ваши права не нарушены, на Вас незаконно не возложена какая-либо обязанность и не созданы препятствия к осуществлению Ваших прав и свобод.

Таким образом, Ваше обращение от 18.06.2024 г. за № 715333 было рассмотрено в соответствии с требованиями Федерального закона № 59-ФЗ.

Дополнительно сообщаем, что согласно Конституции Российской Федерации, Российская Федерация есть демократическое федеративное правовое государство, в котором государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (статьи 1 и 10 Конституции Российской Федерации).

Президент Российской Федерации является Главой государства и гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, её независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (части 1 и 2 статьи 80 Конституции Российской Федерации).

Реализовывать свою функцию как гаранта обеспечения прав и свобод человека и гражданина Президент Российской Федерации может только в тех

формах, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, федеральными законами. Глава государства не должен подменять собой конкретные государственные органы, действующие в рамках собственных полномочий.

Данное положение подтверждено постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 3-П, в котором предусмотрено, что с учётом основополагающих конституционных принципов – о разделении властей, Президент Российской Федерации может действовать только теми методами и только в пределах тех полномочий, которые закреплены за ним в Конституции Российской Федерации.

В части довода *«Совет лишен возможности предложить Президенту Российской Федерации свои инициативы по решению данного вопроса...»* сообщаем, что Вы вправе самостоятельно направить Ваши предложения относительно законопроекта № 155863-8 «О частной охранной деятельности» непосредственно в адрес ответственного комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Одновременно с этим разъясняем, что исходя из смысла части 3 статьи 7 и части 1 статьи 8 Федерального закона № 59-ФЗ гражданин направляет обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Зам. начальника департамента
рассмотрения жалоб и правовой
работы



А.Кленин