

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



107113, г. Москва, ул. Сокольнический
вал, д.1 Б, строение 4, комната 1 (РМБ1)
sovet-pknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

исх. № 03/03 - 2025

Председателю Правительства
Российской Федерации
Мишустину М.В.

копия Председателю НСПК
Шохину А.Н.

по вопросу отказа Минтруда России
в согласовании охранных стандартов

Уважаемый Михаил Владимирович,

План работы СПК НСБ на 2025 год по выходу из ситуации, вызванной принятием Федерального закона от 30.11.2024 № 427 «О частной охранной деятельности» был представлен Советом Правительству Российской Федерации письмом № 03/12 -2024 от 18.12.2024 года. План предполагает согласование пакета макетов актуализированных профессиональных стандартов (далее – пакет ПС) в сфере компетенции Совета с Минтруда России в порядке, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2023 г. № 580 «Правила разработки и утверждения профессиональных стандартов» .

Согласно плану работы Совета, пакет ПС был направлен в Минтруда России 20.01.2025 года. Так как ситуация с блокировкой Минтруда России охранных ПС длится уже шестой год и являлась предметом судебных разбирательств, Совет предложил провести очное согласование макетов ПС, исходя из их значимости для обороноспособности государства в условиях проведения СВО. ФОИВ выбрал заочную форму общения. В течении месяца Совет провел три заочных редакции пакета ПС, приводя его в соответствие с требованиями ФОИВ и руководствуясь письменными заключениями Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Минтруда Российской Федерации за подписью Директора Масловой М.С.

В сопроводительном письме от 25.02.2025 года на четвертую редакцию пакета ПС Совет направил предложение об очной встрече с представителями Минтруда России, для предметного решения ситуации которая, по мнению Совета, вышла за рамки логики постановления № 580. Ответа от ФОИВ не последовало. По данному факту письмом № 05/02-2025 от 25.02.2025г. Совет также обратился к Секретарю НСПК, Заместителю Министра Труда и социальной защиты Платыгину Д.Н. с просьбой принять эффективное решение по сложившейся ситуации. Ответа не последовало.

На текущий момент Совет лишен возможности работы не только по предложенному Правительству Российской Федерации плану работы, но и по плану реализации второго этапа Стратегии НСК на 2025 -2030 г.г. в рамках НСПК, так как сопряженный с 14

квалификациями и оценочными средствами пакет охранных ПС, являясь готовым решением для работников в сфере обеспечения безопасности и охраны, не требует от Совета разработки иных ПС.

Точно такая же ситуация с 2019 года сложилась у Совета и с ТК 208 «Антитеррористическая и охранный деятельность» (Росстандарт) в процессе работы с сопрягаемыми национальными стандартами ГОСТ Р «Услуга охранный», «Услуга телохранителя», «Услуга инкассатора» - <https://www.spk-nsb.ru/2025/03/16/bezopasnost-i-ohrana-terminologiya/>, что дезинтегрирует системные принципы формирования Национальной системы стандартизации (НСС).

В подтверждение вышеизложенного, 10 марта 2025 года в ГД РФ внесен законопроект № 859668-8 «О внесении изменений в статьи 73 и 76 Федерального закона «Об образовании», связанный с намерением законодателя передать Росгвардии функцию формирования и утверждения программ профессионального обучения охранников, что не только деформирует сферы ответственности ФОИВ, но и не решает противоречий в принятом Законе № 427. Подробнее данная ситуация, которая является критической для проведения профессионального экзамена для соискателей охранных квалификаций изложена Советом Правительству Российской Федерации в письме № 03/12 -2024 от 18.12.2024 года.

Существующая норма закона № 427 противоречит нормам Федерального закона «Об образовании» в части требований профессионального обучения (требующего государственного финансирования) в то время, как образование охранников в рыночной практике осуществляется по коммерческим программам ДПО. Предлагаемые законодателем поправки не устраняют ошибок, сделанных им же при формировании Закона № 427. Этим противоречием связана и позиция Минтруда России при согласовании пакета охранных ПС, где Совет указывает образовательную траекторию для соискателей охранных квалификаций. Совет направил Минтруда России позицию Минобразования России по данному вопросу, которая не устраняет противоречия, оставляя выбор формулировки образовательной траектории на усмотрение Минтруда России.

Совет с пониманием относится к позиции Минтруда России, требующей указания образовательной траектории в макете ПС в соответствии с законом № 427. Но в этом случае, соискатели охранных квалификаций не смогут предоставить в ЦОК дипломы о профессиональном образовании (требования действующего закона), имея на руках только свидетельства ДПО. Исходя из этого НСПК не сможет выдать Совету разрешение на НОК в котором указана действующая норма закона, предусматривающая у соискателя наличие диплома. В СОЗД пока нет отзывов Правового управления ГД РФ и Правительства Российской Федерации на законопроект № 859668-8. Если в законе для обучения охранников указано профессиональное образование, то обучение должно проходить согласно ФГОС, но закон указывает на программы обучения, планируемые передачей под ответственность Росгвардии, которые де-факто являются программами ДПО.

Именно с этим связана необходимость нашего предложения к ФОИВ об очном согласовании пакета ПС.

В настоящее время вся сфера НСБ (2,5 млн. работников) в том числе и частная охранный деятельность функционирует вне правового поля не имея возможности подтверждения квалификации наемных работников из-за отсутствия принятых профильных ПС. Без решения вопросов сопряжения ГОСТ Р и ПС невозможно сформировать программы обучения, без успешного освоения которых соискателям будет практически невозможно сдать НОК и подтвердить свою квалификацию. Без квалификационного удостоверения Росгвардия не сможет выдавать гражданам Удостоверения частных охранников, так как Правительство Российской Федерации на стр. 5 данного документа требует предоставления сведений о присвоении квалификации работнику, обладающему статусом частного охранника. В настоящий момент данная графа требует актуализации, как

и графа «Сведения о профессиональной подготовке», как и сам порядок выдачи Удостоверения частного охранника.

С точки зрения Совета, эффективный выход из ситуации заключается в следующем :

Правительство Российской Федерации назначает созыв (Минтруда России) для уполномоченных по данному вопросу ФОИВ. Минтруда России редактирует направленную ему Советом последнюю редакцию пакета ПС в соответствии с позициями ФОИВ и требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.04.2023 г. № 580 «Правила разработки и утверждения профессиональных стандартов» по своему усмотрению, и направляет их на **regulation.gov.ru**. для обсуждения (п.15 постановления № 580). После получения замечаний к макету, Совет дорабатывает проект пакета с учетом полученных от ФОИВ замечаний перед направлением его в НСПК для экспертизы. В данном варианте действий для Совета очное согласование пакета ПС не требуется. Принятые охранные ПС последовательно решают задачи, стоящие перед НСПК.

Исходя из вышеизложенного прошу Вас :

- получить от ФОИВ (Минтруда и Минобразования России) согласованную позицию по вопросу формирования формулировки образовательной траектории для охранников;
- рассмотреть предложенный вариант действий по согласованию пакета охранных ПС, как приоритетный;
- поручить Росстандарту включить в программу национальной стандартизации (ПНС) пакет охранных ГОСТ Р «Услуга охранная», «Услуга телохранителя», «Услуга инкассатора»;
- поручить Росгвардии совместно с СПК НСБ подготовить проект порядка выдачи и образца формы Удостоверения частного охранника.

Со своей стороны Совет готов участвовать в совместной с ФОИВ работе и дать все необходимые профильные обоснования и выработать оптимальные решения для достижения общих государственных задач.

С уважением,

Председатель СПК НСБ
Фонарев Д.Н.

17 марта 2025 года